

Институциональная и функциональная структура в области охраны окружающей среды

***Виктор Моргоц,
Заместитель министра***

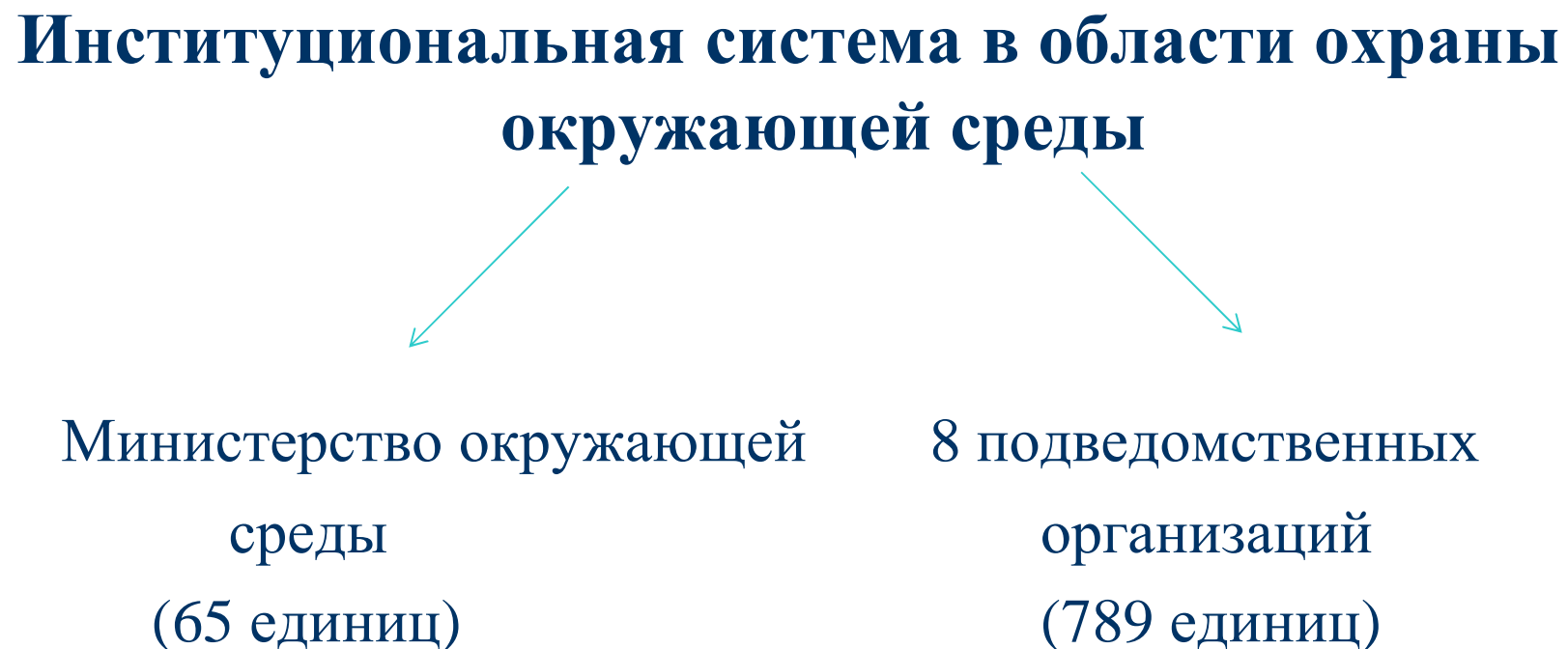
28 октября 2015

Миссия и область действия МОС

- **Миссия Министерства окружающей среды** - обеспечить реализацию конституционных полномочий Правительства посредством разработки, продвижения и реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе в области:
- Предотвращения загрязнения окружающей среды,
- Охраны атмосферного воздуха и изменения климата,
- Управления отходами и химическими веществами,
- Использования и охраны лесного и охотничьего фондов и сохранения биоразнообразия,
- Использования и охраны недр,
- Управления водными ресурсами, водоснабжения и канализации, гидромелиорации
- Регулирования ядерной и радиологической деятельности,
- Государственного экологического контроля,
- Гидрометеорологии и мониторинга качества окружающей среды и др..

Институциональная система

Институциональная система в области охраны окружающей среды



Министерство окружающей
среды
(65 единиц)

8 подведомственных
организаций
(789 единиц)

Центральный аппарат Министерства окружающей среды и его подразделения

- **Центральный аппарат Министерства окружающей среды (МОС):**

- 5 управлений: Управление анализа, мониторинга и оценки политик, Управление водными ресурсами, Управление природных ресурсов и биоразнообразия, Управление предупреждения загрязнения и управления отходами, Управление финансов и бухгалтерского учета,

- 1 юридический отдел,

- 5 служб -Кадровая служба, Служба внутреннего аудита, Служба секретариата, Служба связи с общественностью и экологической информации, Служба е-Преобразования,

- Национальный экологический фонд.

Центральный аппарат Министерства окружающей среды и его подразделения

▪ Подведомственные организации:

- Агентство по геологии и минеральным ресурсам,
- Агентство «Apele Moldovei»,
- Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности,
- Агентство «Moldsilva»,
- Государственная экологическая инспекция,
- Государственная гидрометеорологическая служба,
- Служба рыбоохраны,
- Институт экологии и географии (имеет двойное подчинение: Министерству окружающей среды и Академии Наук Молдовы),
- Министерство координирует 1(одно) государственное предприятие, учредителем которого оно является – и это государственное предприятие «Гидрогеологическая экспедиция «ЕНGeoM».

Агентство по геологии и минеральным ресурсам

- предельная численность – 26 единиц. Базируется в Кишинэу
- **Миссия** – внедрение политики по управлению недрами и минеральными ресурсами
- **Основные функции:**
 - Нормативные акты и правила,
 - Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых,
 - Геологический и горный отвод,
 - Государственный контроль и надзор,
 - Контроль исследовательских работ.

Агентство „Воды Молдовы”

- **Предельная численность** – 40 единиц и 17 государственных территориальных предприятий.
- **Миссия** – реализация политики в области управления водными ресурсами и гидромелиорации, водоснабжения и канализации, охраны населенных пунктов и сельскохозяйственных земель от наводнений.
- **Основные функции:**
 - Управление водными ресурсами,
 - Эксплуатация и обслуживание систем гидромелиорации,
 - Внедрение проектов,
 - Ведение Водного государственного кадастра;
 - Экологические разрешения и проектная документация.

Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности

- **Предельная численность** – 18 единиц. Базируется в Кишинэу .
- **Миссия** – реализация политики в области ядерной и радиологической деятельности, а также в целях регулирования и надзора за этой деятельностью.
- **Основные функции:**
 - Нормативные акты и правила,
 - Разрешения и сертификаты безопасности,
 - Государственный контроль и надзор за режимом безопасности ядерной и радиологической деятельности,
 - Национальный регистр источников ионизирующих излучений и физических и юридических лиц, имеющих разрешения .

Агентство „Moldsilva”

- **Предельная численность** – 22 единиц, 25 государственных территориальных предприятий.
- **Миссия** – реализация государственной политики в области управления лесным и охотничьим фондами.
- **Основные функции:**
 - Нормативные акты и правила,
 - Государственное администрирование и устойчивое управление,
 - Рост лесопосадочного материала
 - Посадка леса и лесных полос,
 - Природные территории, охраняемые государством,
 - Государственный лесной кадастр.

Государственная экологическая инспекция

- **Предельная численность** – 58 единиц, 4 территориальных экологических агентств и 31 районных экологических инспекций.
- **Миссия** – обеспечение государственного экологического контроля соблюдения законодательства и нормативных актов в области охраны окружающей природной среды
- **Основные функции:**
 - Государственный контроль и надзор,
 - Контроль уплаты платежей за загрязнение окружающей среды
 - Государственная экологическая экспертиза,
 - Мониторинг,
 - Инвентаризация,
 - Нормативы-лимиты,
 - Экологическое образование.

Рыбоохранная служба

- **Предельная численность** – 20 единиц, 9 районных инспекций.
- **Миссия** – обеспечение внедрения политики в области охраны биологических водных ресурсов.
- **Основные функции:**
 - Регулирование рыболовства,
 - Контроль промышленного и спортивно-любительского рыболовства,
 - Учет промысловых гидробионтов,
 - Увеличение биологического потенциала,
 - Установление периода запрета.

Государственная гидрометеорологическая служба

- **Предельная численность** – 184 единиц, в территориальные офисы – 170 единиц.
- **Миссия**- обеспечение внедрения государственной политики в области гидрометеорологии и мониторинга качества окружающей среды.
- **Основные функции:**
 - Национальная сеть метеорологических наблюдений,
 - Развитие гидрометеорологических условий,
 - Метеорологический, агрометеорологический, климатический гидрологический прогнозы,
 - предупреждение.

Государственное предприятие “Гидрогеологическая экспедиция «EHGeoM»

- **Предельная численность** – 144 единиц.
- **Миссия** – обеспечение исследовательских работ и разведка недр asigură lucrările de cercetare și explorare a subsolului.
- **Основные функции:**
 - Разведка недр,
 - Геоинформационная система подземных/артезианских вод страны,
 - Мониторинг деформированной гидрогеологической территории,
 - Мониторинг и прогнозирование опасных экзогенных геологических процессов.

Институт экологии и географии (двойного подчинения – АНМ)

- **Предельная численность** – 158 единиц.
- **Миссия** – обеспечение научно-прикладных исследований по развитию, структуре и функционированию экологических и географических систем и их основных компонентов, их модификация под действием биотических, абиотических и антропогенных факторов с точки зрения охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов.

Институциональные и функциональные проблемы

- I. Проблема четкого разграничения функций:
- ❖ *Разработка политики окружающей среды*
 - ❖ *Внедрение политики окружающей среды*
 - ❖ *Контроль соблюдения законодательства*

Институциональные и функциональные проблемы

II. Отсутствуют институциональные рамки, которые обеспечивают внедрение следующих секторальных политик, разработанных министерством:

- ☐ Качество и охрана атмосферного воздуха, почв,
- ☐ биоразнообразие,
- ☐ Природные территории, охраняемые государством,
- ☐ Управление отходами и химическими веществами,
- ☐ Экологическая экспертиза,
- ☐ Оценка воздействия на окружающую среду планируемой деятельности,
- ☐ Стратегическая экологическая оценка,
- ☐ Интегрированные природоохранные разрешения
- ☐ Смягчение явлений изменения климата и др.

Институциональные и функциональные проблемы

III. Недостаточный институциональный потенциал центрального аппарата Министерства окружающей среды.

Видения МОС по реформированию институциональной системы

Обеспечение институциональной и функциональной реформы в секторе окружающей среды :

- ➡ Реорганизация, модернизация и консолидация существующих учреждений, создание новых учреждений.
- ➡ Создание Агентства окружающей среды – передача несвойственных функций Агентству окружающей среды (*пример*)

Видения МОС по реформированию институциональной системы

- Институционализация в рамках Министерства окружающей среды функций по разработке политики в области охраны атмосферного воздуха и изменения климата, охраны почв, лесного и охотничьего хозяйств.
- Институционализация функций (единиц) по охране окружающей среды в рамках других органов центрального публичного управления
- Продвижение и институционализация функций (единиц) по охране окружающей среды в рамках органов местного публичного управления.



Благодарю за внимание!